



Onderwerp: **Wijzigingsbesluit Waterschapsverordening Hollandse Delta versneld afvoeren hemelwater'**

Babsnummer: 1065

1. **Gevraagd besluit**

1. De Nota van Beantwoording zienswijzen op het ontwerp wijzigingsbesluit Waterschapsverordening Hollandse Delta versneld afvoeren hemelwater vast te stellen.
2. Het 'Wijzigingsbesluit Waterschapsverordening Hollandse Delta versneld afvoeren hemelwater' vast te stellen.

2. **Probleemstelling - context**

De waterschapsverordening is de verordening op grond van de Omgevingswet, waarin vrijwel alle regels over de fysieke leefomgeving van het waterschap zijn opgenomen. Vrijwel alle regels, omdat enkele onderwerpen op grond van het Omgevingsbesluit niet in de verordening opgenomen mogen worden. Dat betreft bijvoorbeeld de regels over de onderhoudsverplichtingen en onderhoudsplichtigen. Ook strafbepalingen mogen niet in de waterschapsverordening worden opgenomen.

Op 7 december 2022 is het Besluit houdende wijziging Waterschapsverordening Hollandse Delta vastgesteld. Dit besluit hield een beleidsarme omzetting van de Keur en algemene regels in. Deze eerste wijziging had tot doel om de Waterschapsverordening die van rechtswege ontstaat te integreren tot een goed geordende versie, die voldoet aan de eisen die de Omgevingswet stelt. Dat houdt in dat de verordening vanuit het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) digitaal raadpleegbaar en doorzoekbaar is en via 'regels op de kaart' te benaderen is.

Beleidsrijke wijziging

In 2022 is gelijk met de voorbereiding van de beleidsarme variant een start gemaakt met de voorbereiding van een beleidsrijkere variant van de Waterschapsverordening en de beleidsregels. Wijziging van de beleidsregels (hoe omgegaan wordt met de vergunningverlening op grond van de Keur en later Waterschapsverordening) is een bevoegdheid van het college en leidt niet altijd tot een wijziging van de regels in de Waterschapsverordening.

Versneld afvoeren van hemelwater

Het versneld afvoeren van hemelwater zorgt voor extra druk op het watersysteem. De toename van verhard oppervlakte en piekbelastingen in het watersysteem zorgen voor ongewenste peilstijgingen. Dit is niet alleen het geval in het stedelijk gebied maar steeds vaker ook in het landelijk gebied. De vergunningplicht die geldt voor het versneld afvoeren van hemelwater wordt daarom uitgebreid. Het versneld afvoeren van hemelwater van een nieuw verhard oppervlak, als het totaal meer bedraagt dan 500 m² is zonder vergunning zowel in stedelijk als landelijk gebied niet langer toegestaan. De versnelde afvoer als gevolg van een toename van verharding van minder dan 500m², heeft een dusdanig klein effect op het watersysteem dat deze zijn vrijgesteld van compensatie.

Bijhorende toetsingscriteria in de Nota toetsingskaders en beleidsregels

De toetsingscriteria om in aanmerking te komen voor een vergunning voor de aanleg van nieuwe verharding zijn opgenomen in beleidsregel 11 van de Nota toetsingskaders en beleidsregels voor het watersysteem. Deze beleidsregel is recent in het college aangepast vastgesteld waarbij enerzijds de compensatieplicht is verhoogd en anderzijds meer ruimte is gecreëerd voor de wijze

waarop de compensatie wordt uitgevoerd. Deze aanpassing is doorgevoerd na een uitgebreide consultatieronde onder gemeenten in het beheergebied van WSHD en een terinzageleggingsperiode van zes weken van het ontwerp van deze regels.

Het in dit voorstel genoemde wijzigingsbesluit van de Waterschapsverordening waarborgt samen met de aanpassing van de toetsingscriteria in de Nota toetsingskaders en beleidsregels dat het watersysteem in de toekomst robuust is. Deze passen samen in de ambitie uit het waterbeheerprogramma om het watersysteem robuust en klimaatbestendig in te richten.

Overgangsbepaling

Vanwege de grote impact en lange voorbereidingstijd van (bouw)plannen blijft op aanvragen die zijn ingediend tot een jaar na inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit, het oude recht van toepassing.

Voor deze plannen geldt dat het verboden is zonder omgevingsvergunning hemelwater versneld af te voeren van nieuw verhard oppervlak naar een oppervlaktewaterlichaam, als het totaal aan nieuw verhard oppervlak meer bedraagt dan 1500m².

Bijhorende toetsingscriteria in de Nota toetsingskaders en beleidsregels

De toetsingscriteria om in aanmerking te komen voor een vergunning voor de aanleg van nieuwe verharding zijn opgenomen in beleidsregel 11 van de Nota toetsingskaders en beleidsregels voor het watersysteem. Deze beleidsregel is recent in het college aangepast vastgesteld waarbij enerzijds de compensatieplicht is verhoogd en anderzijds meer ruimte is gecreëerd voor de wijze waarop de compensatie wordt uitgevoerd. Deze aanpassing is doorgevoerd na een uitgebreide consultatieronde onder gemeenten in het beheergebied van WSHD en een terinzageleggingsperiode van zes weken van het ontwerp van deze regels.

Het in dit voorstel genoemde wijzigingsbesluit van de waterschapsverordening waarborgt samen met de aanpassing van de toetsingscriteria in de Nota toetsingskaders en beleidsregels dat het watersysteem in de toekomst robuust is. Deze passen samen in de ambitie uit het waterbeheerprogramma om het watersysteem robuust en klimaatbestendig in te richten.

Zienswijze

Het ontwerpbesluit heeft ter inzage geleden van 26 januari tot 8 maart 2024. Hierop is 1 zienswijze ontvangen. Indiener voorziet problemen met de overgangsbepaling die is gesteld bij de aanpassingen in de Waterschapsverordening. Indiener meent dat deze te kort is waardoor initiatiefnemers pas bij het aanvragen van de vergunning geconfronteerd worden met de aanscherping van het beleid. Indiener meent dat dat onwenselijk is omdat het (ruimtelijk) ontwerp en de financiën van een ontwerp nog op de bestaande regeling zijn gebaseerd.

Reactie zienswijze

In de zomer van 2023 heeft het waterschap met alle gemeenten in het beheergebied een consultatieronde gehouden waarin de voorgenomen wijzigingen zijn toegelicht en besproken. Hiermee zijn gemeenten bij vaststelling circa 1 jaar op de hoogte van de wijzigingen. Bij vaststelling volgt nog een jaar een overgangsbepaling. Gelet hierop, en op de urgentie vanuit klimaatverandering om water en bodem sturend te laten zijn bij nieuwbouwplannen achten wij het niet redelijk om een langere overgangsregeling in te stellen waarbij toekomstige opgaven worden afgewenteld naar het waterschap. In de praktijk zal het risico voornamelijk bij grote plannen aan de orde zijn omdat die vaak een langere doorlooptijd kennen. Bij deze plannen moet altijd rekening worden gehouden met beleidswijzigingen en ook hier geldt dat het waterschap hierin geen grond ziet de overgangsbepaling aan te passen.

3. Beoogd effect en argumenten

Door aanpassing van de Waterschapsverordening, sluiten de regels beter aan bij het beleid van het waterschap op het gebied van het versneld afvoeren van hemelwater.

4. Kernboodschap

Het versneld afvoeren van hemelwater zorgt voor extra druk op het watersysteem. Het waterschap breidt de vergunningplicht die geldt voor het versneld afvoeren van hemelwater daarom uit.

5. Regelgeving en beleid

Omgevingswet

Besluit houdende wijziging van de Waterschapsverordening Hollandse Delta (eerste wijziging)

Ontwerp wijziging BL-11(Beleidsregel versnelde afvoer hemelwater)

6. Historie – eerdere besluitvorming

Besluit houdende wijziging van de Waterschapsverordening Hollandse Delta (eerste wijziging)

Ontwerp Wijzigingsbesluit Waterschapsverordening Hollandse Delta versneld afvoeren hemelwater (19 december 2023)

De waterschapsverordening is de verordening op grond van de Omgevingswet, waarin vrijwel alle regels over de fysieke leefomgeving van het waterschap zijn opgenomen. Vrijwel alle regels, omdat enkele onderwerpen op grond van het Omgevingsbesluit niet in de verordening opgenomen mogen worden.

7. Financiën

Niet van toepassing

8. Duurzaamheid

Het versneld afvoeren van hemelwater zorgt voor extra druk op het watersysteem. Het waterschap breidt de vergunningplicht die geldt voor het versneld afvoeren van hemelwater daarom uit.

9. Alternatieven

Niet van toepassing

10. Organisatorische en personele consequenties / OR

Niet van toepassing

11. Risico- en beheersmaatregelen

Niet van toepassing

12. Communicatie (in- en extern)

Na vaststelling wordt het besluit bekend gemaakt via de Landelijke Voorziening Bekendmaken en Beschikbaar stellen op www.overheid.nl. Ook wordt over dit besluit intern en extern gecommuniceerd.

13. Bekendmaking en vervolprocedure

Het besluit wordt bekend gemaakt via de Landelijke Voorziening Bekendmaken en Beschikbaar stellen op www.overheid.nl. Het besluit treedt in werking de dag na bekendmaking.

14. Bevoegd orgaan

VV

15. Toelichting / kanttekeningen

Niet van toepassing

16. Bijlagen

Wijzigingsbesluit Waterschapsverordening Hollandse Delta 'Versneld afvoeren hemelwater'



Vergaderdatum: [Klik hier als u een datum wilt invoeren.](#)
Agendapunt:

BESLUIT VERENIGDE VERGADERING

ONDERWERP WIJZIGINGSBESLUIT WATERSCHAPSVERORDENING HOLLANDSE DELTA VERSNELD AFVOEREN HEMELWATER'

DE VERENIGDE VERGADERING VAN WATERSCHAP HOLLANDSE DELTA,

op voordracht van dijkgraaf en heemraden van waterschap Hollandse Delta van 21-5-2024;

gehoord het advies van de Commissie Waterhuishouding en waterzuivering (water)
van 24-6-2024;

overwegende dat:

- de eerste versie van de Waterschapsverordening beleidsarm is vastgesteld;
- het wenselijk is om beleidswijzigingen door te voeren op het gebied van versnelde afvoer van hemelwater, waardoor aanpassing van de regels noodzakelijk is;
- het ontwerp-wijzigingsbesluit zes weken ter inzage heeft gelegen en daarop één zienswijze is ontvangen;
- deze zienswijze geen aanleiding geeft tot aanpassing van het wijzigingsbesluit;

gelet op:

- artikel 77 Waterschapswet;
- Omgevingswet

BESLUIT:

1. De Nota van Beantwoording zienswijzen op het ontwerp wijzigingsbesluit Waterschapsverordening Hollandse Delta versneld afvoeren hemelwater vast te stellen.
2. Het 'Wijzigingsbesluit Waterschapsverordening Hollandse Delta versneld afvoeren hemelwater' vast te stellen.

Ridderkerk, 10 juli 2024

De Verenigde Vergadering voornoemd,
secretaris-directeur, dijkgraaf,

V. Bergsma

J.F. Bonjer