



## **Definitief Waterbeheerprogramma 2022-2027 iBABS-nummer 32**

### **1. Gevraagd besluit**

Aan de Verenigde Vergadering wordt voorgesteld:

- de Nota van Beantwoording en Wijzigingen vast te stellen;
- de indieners van een zienswijze per brief te beantwoorden overeenkomstig de vastgestelde Nota van Beantwoording en Wijzigingen;
- de wijzigingen zoals opgenomen in de Nota van Beantwoording en Wijzigingen door te voeren in het ontwerp-Waterbeheerprogramma 2022-2027, het aldus aangepaste Waterbeheerprogramma 2022-2027 definitief vast te stellen en op 1 januari 2022 in werking te laten treden;
- het (definitieve) Waterbeheerprogramma 2022-2027 ter kennisname toe te zenden aan het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de provincie Zuid-Holland, de aangrenzende waterbeheerders en de gemeenten in het beheergebied;
- het Waterbeheerprogramma 2016-2021 per 1 januari 2022 in te trekken.

### **2. Probleemstelling - context**

#### **Aanleiding**

Op 9 juni jl. is een concept van het Waterbeheerprogramma besproken in de oordeelsvormende VV. Daarna heeft het college van dijkgraaf en heemraden het Waterbeheerprogramma (WBP) 2022-2027 op 6 juli jl. in ontwerp vastgesteld. Vervolgens is het ontwerp-Waterbeheerprogramma van 12 juli t/m 6 september jl. ter inzage gelegd. Tijdens deze inspraakperiode zijn zeven zienswijzen ontvangen.

Thans zijn aan de orde:

- de samenvatting en voorgestelde beantwoording van de zienswijzen;
- de wijzigingen in het ontwerp-WBP die voortkomen uit deze beantwoording;
- de overige (ambtshalve) wijzigingen in het ontwerp-WBP.

Dit geheel wordt ter definitieve vaststelling aangeboden aan de Verenigde Vergadering zodat Hollandse Delta, conform de wettelijke eis uit de Waterwet, per 1 januari 2022 beschikt over een nieuw Waterbeheerprogramma voor de komende zes jaar.

#### **Beantwoording zienswijzen**

Van 12 juli t/m 6 september jl. heeft het ontwerp-Waterbeheerprogramma 2022-2027 ter inzage gelegen. Tijdens deze inspraakperiode zijn zeven zienswijzen ontvangen. In paragraaf 2 van de Nota van Beantwoording en Wijzigingen zijn deze zienswijzen samengevat en is een voorstel gedaan voor de beantwoording.

Over de (voorgestelde) beantwoording van de zienswijzen heeft waar nodig afstemming plaatsgevonden met de provincie Zuid-Holland en het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en, via de Unie, met andere waterschappen. Het is namelijk gebleken dat enkele indieners van een zienswijze niet alleen op ons ontwerp-Waterbeheerprogramma hebben ingesproken, maar ook op de ontwerpplannen van andere waterschappen en/of van de provincie of de rijksoverheid. De beantwoording van deze reacties is zo veel mogelijk op elkaar afgestemd, zodat gelijksoortige zienswijzen vanuit de verschillende overheden op gelijke wijze beantwoord worden.

Als de beantwoording van de zienswijze leidt tot een aanpassing in het Waterbeheerprogramma is dat expliciet vermeld. Paragraaf 3 van de Nota van Beantwoording en Wijzigingen bevat een

overzicht van deze aanpassingen. Na de vaststelling van deze Nota ontvangen de indieners van een zienswijze schriftelijk onze reactie. Eerder al ontvingen zij een ontvangstbevestiging met een toelichting op de afdoening van hun zienswijze.

### **Overige (ambtshalve) wijzigingen**

Naast de hiervoor genoemde wijzigingen die voortkomen uit de beantwoording van de zienswijzen is er ook sprake van een beperkt aantal overige aanpassingen. Deze zogenaamde ambtshalve wijzigingen zijn bedoeld om een aantal nog openstaande punten in te vullen en enkele omissies te herstellen. Het betreft in alle gevallen ondergeschikte aanpassingen zodat het niet noodzakelijk is het ontwerp-Waterbeheerprogramma opnieuw ter inzage te leggen.

Voor een exacte omschrijving van de voorgestelde ambtshalve verwijzen we korthedshalve naar paragraaf 4 van de Nota van Beantwoording en Wijzigingen.

## **3. Beoogd effect en argumenten**

Met de definitieve vaststelling van het Waterbeheerprogramma voldoen we aan onze wettelijke plicht om per 1 januari 2022 over een nieuw, actueel Waterbeheerprogramma te beschikken.

Inhoudelijk zetten we in dit nieuwe Waterbeheerprogramma veel beleidslijnen uit het vorige plan voort. Onze wettelijke zorgplichten voor de waterkeringen, het regionale watersysteem en het zuiveren van afvalwater zijn immers niet gewijzigd. Wel zijn, veel meer dan in het vorige plan, de opgaven op het gebied van klimaatmitigatie, klimaatadaptatie en biodiversiteit verankerd in het nieuwe WBP. Zowel in een apart hoofdstuk (hoofdstuk 4) als in de speerpunten en doelen voor waterveiligheid, watersysteem en waterketen (hoofdstukken 5 t/m 7) hebben deze opgaven een plek gekregen.

Qua opzet en structuur positioneren we dit Waterbeheerprogramma nadrukkelijk als een strategisch beleidskader, dat elk jaar nadere uitwerking behoeft. We focussen ons in het WBP vooral op de vraag waar we ons de komende zes jaar in willen verbeteren, en minder op de vraag hoe we dat de komende jaren gaan doen. Dat laatste doen we in jaarlijks uit te werken maatregelpakketten, waarvan de financiële consequenties landen in de reguliere Planning- en Controlcyclus. Om die reden bevat het Waterbeheerprogramma zelf geen financiële paragraaf.

In dit verband vinden we het van groot belang om hieronder nogmaals een toelichting te geven op de doelenstructuur van het nieuwe Waterbeheerprogramma. Tijdens diverse informatieve en beeldvormende bijeenkomsten is daar al eerder op in gegaan:

- De ambities voor 2050 en de daarbij behorende lange-termijndoelen beschrijven de spreekwoordelijke "stip op de horizon", die duidelijk maakt waar WSHD op de langere termijn naartoe wil en welke maatschappelijke effecten we daarmee willen bereiken. Deze lange-termijndoelen borduren voort op het vorige WBP en kunnen in principe ook in volgende WBP's weer gebruikt worden.
- Redenerend vanuit de lange-termijndoelen en -ambities is voor de komende zes jaar (2022-2027, i.c. de planperiode van het nieuwe WBP) bestuurlijke focus aangebracht door het formuleren van speerpunten. College en VV hebben dat samen gedaan via de online bestuurlijke sessies over het WBP in juli en oktober 2020. Per WBP-thema zijn ca. zes van dergelijke speerpunten benoemd.
- Bij elk van de speerpunten zijn vervolgens de kritieke succesfactoren benoemd, die antwoord geven op de vraag waar we als waterschap de komende (plan)periode in moeten "uitblinken" om onze doelen te verwezenlijken. Voor deze stap is op aangegeven van de VV de hulp van een extern deskundige ingeschakeld. In het nieuwe WBP heten deze succesfactoren overigens subdoelen. Deze subdoelen zijn allemaal geformuleerd in termen van "vergroten", "verkleinen", "verbeteren" etc., omdat kritieke succesfactoren altijd dienen aan te zetten tot continue verbetering. In kwantitatieve zin is het einddoel, afhankelijk van de formulering van de ksf, dus altijd ofwel 0%, ofwel 100%.

Na het bepalen van de kritieke succesfactoren (in het WBP: subdoelen) dient, om optimaal te kunnen sturen, nog een verdere verfijning plaats te vinden door, in onderlinge samenhang:

1. de acties te benoemen, waarmee de kritieke succesfactoren gerealiseerd gaan worden;
2. de (kritieke) prestatie-indicatoren te bepalen, waarmee de voortgang wordt gemeten;
3. de normen, streefwaarden of "targets" te benoemen die aangeven hoeveel voortgang er aan het eind van de planperiode (in dit geval 2027) geboekt moet zijn. Dit kan vervolgens nog verder uitgewerkt worden per jaarschijf.

In het nieuwe WBP is bovenstaande verfijning in acties, kpi's en normen zo ver als redelijkerwijs mogelijk was doorgevoerd. Hierbij moet wel beseft worden dat we:

- deze stap pas in een laat stadium van het planproces moesten nemen;
- we hier nog lerende in zijn;
- we lang niet alle subdoelen kwantitatief (of anders gezegd: SMART) kunnen maken.

De acties of prestaties zijn in het WBP alleen op hoofdlijnen benoemd, om te voorkomen dat niet opnieuw, zoals in het vorige WBP, te gedetailleerd uitgewerkte maatregelen worden opgenomen die te veel als een keurslijf werken.

De prestatie-indicatoren zijn nadrukkelijk als voorstel in de tekst van het WBP opgenomen. Over de indicatoren heeft uitgebreide afstemming plaatsgevonden met de bestuurlijke commissie RKC-aanbevelingen.

De normen of "targets" voor 2027 zijn alleen daar waar het met een grote mate van zekerheid kon in het WBP zelf bij de subdoelen benoemd. Dat is vooral bij het thema Waterketen het geval.

Zoals in het WBP zelf al wordt geconstateerd (zie hoofdstuk 8, Strategie en sturing, paragraaf 8.4) is verdere aanvulling en concretisering echter nog nodig. Om daar invulling aan te geven haken we aan op reguliere, jaarlijkse Planning- en Controlcyclus. Binnen deze P&C-cyclus speelt de Programmabegroting een centrale rol. In de Programmabegroting 2022 zijn de ambities, lange-termijndoelen, speerpunten en subdoelen (kritieke succesfactoren) uit het nieuwe Waterbeheerprogramma dan ook één-op-één overgenomen. Dat geldt ook voor de prestatie-indicatoren en voor de acties die in 2022 uitgevoerd of opgestart worden. We verwijzen hier dan ook nadrukkelijk naar het bestuursvoorstel over de Programmabegroting 2022, dat ook in deze vergadering voorligt.

#### **4. Kernboodschap**

"De Verenigde Vergadering van Hollandse Delta heeft het Waterbeheerprogramma 2022-2027 definitief vastgesteld. Het WBP bevat de doelen die we als waterschap de komende zes jaar willen bereiken voor de thema's waterveiligheid, voldoende en schoon water en de waterketen. Grote maatschappelijke opgaven, zoals klimaatverandering en duurzaamheid, spelen daarbij een voorname rol.

Het nu vastgestelde Waterbeheerprogramma is het resultaat van een lange voorbereiding en veel samenwerking. Eerst heeft het bestuur van het waterschap zijn ambities en speerpunten bepaald. Daarna zijn bewoners, gemeenten en belangenorganisaties betrokken bij de doelen. Alle ideeën die daaruit zijn voortgekomen, hebben we zo goed mogelijk in het Waterbeheerprogramma opgenomen.

Het nieuwe Waterbeheerprogramma treedt op 1 januari 2022 in werking. Net als bij het opstellen van het plan zullen we onze partners ook graag betrekken bij de uitvoering."

#### **5. Regelgeving en beleid**

Met het vaststellen van het nieuwe Waterbeheerprogramma voldoen we aan onze wettelijke verplichtingen die voortkomen uit de Waterwet en uit de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland. Daarnaast vertalen we in dit Waterbeheerprogramma opgaven door uit Europese richtlijnen zoals de Kaderrichtlijn Water en de Richtlijn Overstromingsrisico's, maar ook opgaven uit bijvoorbeeld de Klimaatwet.

## **6. Historie – eerdere besluitvorming**

Op 12 februari 2020 is de Bestuursopdracht voor het nieuwe Waterbeheerprogramma vastgesteld (BABS ID 11808).

Op 6 juli 2021 is het Waterbeheerprogramma (door het college) in ontwerp vastgesteld (iBABS nr. 7).

## **7. Financiën**

Dit Waterbeheerprogramma beschrijft alleen op hoofdlijnen wat we de komende jaren gaan doen om de geformuleerde speerpunten en subdoelen te halen. Dat gebeurt in de vorm van acties. Deze acties vormen een richtinggevende aanzet voor het elk jaar opnieuw uit te werken maatregelenpakket en de daarmee gemoeid zijnde kosten.

We maken dus niet in één keer vooraf, maar elk jaar opnieuw – binnen het kader van onze reguliere Planning- en Controlcyclus – de afweging tussen prestaties (i.c. doelbereik WBP), kosten en risico's. De uitkomst van die afweging kan ook zijn dat tussentijds de doelen van het WBP worden aangepast.

## **8. Duurzaamheid**

Duurzaamheid speelt in dit Waterbeheerprogramma een belangrijke rol. Hoofdstuk 4, over toekomstbestendig waterbeheer, gaat daar uitgebreid op in samen met hiermee samenhangende thema's als klimaatverandering en biodiversiteit.

Daarnaast vertalen we onze duurzaamheidsopgaven, die overigens voor een groot deel al waren vastgelegd in Maat op Klimaat (2019), door in dit WBP.

## **9. Alternatieven**

Niet van toepassing; het is een wettelijke verplichting om iedere zes jaar een nieuw Waterbeheerprogramma vast te stellen.

## **10. Organisatorische en personele consequenties / OR / GO**

Niet van toepassing.

## **11. Risico- en beheersmaatregelen**

De risico's die uit het Waterbeheerprogramma voortvloeien zijn beperkt; voor de meeste onderwerpen is sprake van een inspanningsverplichting. Alleen voor de in november 2020 door de Verenigde Vergadering reeds vastgestelde KRW-maatregelen (die integraal zijn overgenomen in dit Waterbeheerprogramma) geldt een resultaatsverplichting. Het niet-uitvoeren van deze maatregelen kan, in het uiterste geval, leiden tot sancties vanuit de Europese Unie.

## **12. Communicatie (in- en extern)**

Over de definitieve vaststelling van het nieuwe Waterbeheerprogramma 2022-2027 zal via diverse kanalen, waaronder onze sociale media, worden gecommuniceerd. Het nieuwe WBP zal tevens op de website van Hollandse Delta worden geplaatst.

## **13. Bekendmaking en vervolprocedure**

De definitieve vaststelling van het Waterbeheerprogramma 2022-2027 zal via het Waterschapsblad worden gepubliceerd. Ook dienen we het definitieve WBP toe te zenden aan het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de provincie Zuid-Holland, de gemeenten in ons gebied en de aan ons grenzende waterschappen.

Het nieuwe Waterbeheerprogramma heeft geen goedkeuring meer van de provincie en tegen de vaststelling bestaat geen mogelijkheid tot bezwaar en beroep.

#### **14. Bevoegd orgaan**

De bevoegdheid tot definitieve vaststelling van het Waterbeheerprogramma berust bij de Verenigde Vergadering.

#### **15. Toelichting / kanttekeningen**

Niet van toepassing.

#### **16. Bijlagen**

1. Nota van Beantwoording en Wijzigingen
2. Ontwerp-Waterbeheerprogramma 2022-2027



Vergaderdatum: 10 november 2021

Agendapunt:

## **BESLUIT VERENIGDE VERGADERING**

### **Definitief Waterbeheerprogramma 2022-2027**

#### **DE VERENIGDE VERGADERING VAN WATERSCHAP HOLLANDSE DELTA,**

op voordracht van dijkgraaf en heemraden van waterschap Hollandse Delta d.d. 26-10-2021;

gelet op de bespreking in de Oordeelsvormende Verenigde Vergadering d.d. 10-11-2021;

overwegende dat:

- de Waterwet vereist dat Hollandse Delta op 1 januari 2022 beschikt over een nieuw beheerplan voor de planperiode 2022-2027;
- daartoe het nieuwe Waterbeheerprogramma 2022-2027 is opgesteld;
- aan het opstellen van het nieuwe Waterbeheerprogramma een intensieve voorbereiding vooraf is gegaan, onder meer bestaande uit een aantal interne bestuurlijke bijeenkomsten alsmede een participatieproces met medeoverheden en belangenorganisaties;
- het nieuwe Waterbeheerprogramma betrekking heeft op de thema's waterveiligheid, voldoende water en schoon water en de waterketen;
- het nieuwe Waterbeheerprogramma tevens het pakket Kaderrichtlijn-Watermaatregelen bevat ten behoeve van de Stroomgebiedbeheerplannen Maas en Rijn-West voor de periode 2022-2027, waarover de Verenigde Vergadering november 2020 reeds heeft besloten;
- het nieuwe Waterbeheerprogramma op 6 juli 2021 in ontwerp is vastgesteld en van 12 juli t/m 6 september 2021 ter inzage is gelegd;
- in het kader van de inspraakprocedure zeven zienswijzen zijn ontvangen, die in de Nota van Beantwoording en Wijzigingen zijn samengevat en beantwoord;

gelet op:

- artikel 77 Waterschapswet;
- artikel 4:6 en 4:8 Waterwet;
- de Omgevingsverordening Zuid-Holland;

#### **BESLUIT:**

- de Nota van Beantwoording en Wijzigingen vast te stellen;
- de indieners van een zienswijze per brief te beantwoorden overeenkomstig de vastgestelde Nota van Beantwoording en Wijzigingen;
- de wijzigingen zoals opgenomen in de Nota van Beantwoording en Wijzigingen door te voeren in het ontwerp-Waterbeheerprogramma 2022-2027, het aldus aangepaste Waterbeheerprogramma 2022-2027 definitief vast te stellen en op 1 januari 2022 in werking te laten treden;
- het (definitieve) Waterbeheerprogramma 2022-2027 ter kennisname toe te zenden aan het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de provincie Zuid-Holland, de aangrenzende waterbeheerders en de gemeenten in het beheersgebied;
- het Waterbeheerprogramma 2016-2021 per 1 januari 2022 in te trekken.

Ridderkerk, 10 november 2021

De Verenigde Vergadering voornoemd,

secretaris-directeur,

dijkgraaf,

S.J. Steendijk

J.F. Bonjer